



По т. 1 от дневния ред

ДО ЧЛЕНОВЕТЕ НА УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ НА НАЦИОНАЛНИЯ ИНСТИТУТ НА ПРАВОСЪДИЕТО

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА от Драгомир Йорданов, директор на НИИ

ОТНОСНО: Приемане на Годишен план за дейността на НИИ през 2015 г.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ,

Съгласно чл. 11, ал. 1, т. 8 от Правилника за организацията и дейността на Националния институт на правосъдието и на неговата администрация, Управителният съвет приема Годишния план за дейността на Националния институт на правосъдието.

С настоящата докладна записка представям на Вашето внимание проект на Годишен план за дейността на Националния институт на правосъдието за 2015 г., ведно с приложенията към него: **Приложение А** Календар за 2015 г. и **Приложение Б** Финансова рамка на дейностите по начално, текущо и дистанционно обучение, изпълнявани от Института с бюджетни средства.

При изготвянето на проекта за Годишен план на НИИ за 2015 г. бяха съобразени следните фактори:

1. Основните насоки на дейността на НИИ за периода 2014-2016 г. и в перспектива до 2020 г., одобрени от УС на НИИ;
2. Увеличената роля на проектното финансиране в дейността на НИИ – три текущи проекта по ОПАК, един проект по Норвежкия финансов механизъм (НФМ) и няколко по-малки проекта, финансирани от ЕК или на двустранна основа.
3. Новата Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020, която беше изпратена официално на ЕК за оценка и одобрение;
4. Механизъм за сътрудничество и оценка (МСО):
 - Доклади на Европейската комисия (ЕК) по МСО – от 22.01.2014 г. и Доклад на ЕС за борба срещу корупцията от 03.02.2014 г.¹
 - Пътна карта за 2014 г. за изпълнение препоръките от доклада на ЕК от м. август 2014 г. в рамките на МСО
 - Мерки на ВСС по делата, наблюдавани от ЕК

¹ http://ec.europa.eu/cvm/progress_reports_en.htm

5. Инициативата „Правосъдие за развитие“ (Justice for growth) на Европейската комисия² и доклада на т.нар. Съдебно информационно табло (Justice scoreboard) за 2014г.³;
6. Европейски документи в областта на съдебното обучение, в това число:
 - COM (2011) 551 Съобщение на Комисията до Европейския парламент и Съвета “Изграждане на доверие в правосъдието в целия ЕС. Ново измерение на европейското съдебно обучение”⁴
 - 2012/2575(RSP) Резолюция на Европейския парламент от 14 март 2012 относно съдебното обучение⁵
 - COM(2014) 144 final Съобщение на Комисията от 11 март 2014⁶
 - Доклад на ЕК за добрите практики в съдебното обучение⁷
 - Доклад на Европейската комисия за съдебното обучение 2014 г.⁸
7. Процесът на оценка и актуализиране на Стратегията за продължаване на реформата на съдебната система⁹;
8. Ограничените бюджетни ресурси (проект на бюджет на НИИ за 2015г., основа на пристъпа на първо четене Закон за държавния бюджет);
9. Стандартите на Европейската конвенция за правата на човека и на Хартата на основните свободи в ЕС в областта на правосъдието, доколкото дейностите по НФМ са изцяло насочени в тази област;
10. Измененията в Закона за съдебната власт от 2011 и 2012 г. относно началното обучение¹⁰, доколкото през 2015 г. се очаква да завърши третият випуск, обучаван в НИИ по новия модел и да започне обучението на четвъртия випуск;
11. Редовните проучвания на пуждите от обучение на магистрати и съдебни служители, провеждани от НИИ и други институции;
12. Динамичната външна за Института среда.

Годишният план на НИИ за 2015 г. се отличава със следните особености:

1. 2015 г. ще бъде преходна за дейността на Института, както по отношение на процеса на планиране, така и по отношение на достъпните ресурси за финансиране на неговата учебна и други дейности.

Процесът на дългосрочно планиране (2014-2016 г. и в перспектива до 2020 г.) продължи и през 2014 г. Ресурсното обезпечаване, а оттам и планирането дейността на

² COM(2013) 160 final, Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейската централна банка, Европейския икономически и социален съвет и Комитета на регионите.

³ http://ec.europa.eu/justice/effective-justice/files/justice_scoreboard_2014_en.pdf

⁴ <http://www.parliament.bg/bg/eudocs/ID/17815>

⁵ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+TA+P7-TA-2012-0079+0+DOC+PDF+V0//BG>

⁶ http://ec.europa.eu/justice/effective-justice/files/com_2014_144_en.pdf

⁷ http://ec.europa.eu/justice/events/judicial-training-2014/index_en.htm

⁸ <https://e-justice.europa.eu/fileDownload.do?id=e97b9ddf-e690-4620-98af-2cc9d9bea1db>

⁹ http://mjs.bg/Files/Проект_на_Актуализирана_стратегия_за_съдебна_реформа_635489116277892922.pdf

¹⁰ ДВ, бр. 32 от 2011 г., в сила от 01.01.2012 г. и ДВ, бр. 81 от 2012 г., в сила от 1.09.2012 г.

Института в дългосрочен план, зависи в голяма степен от финансирането за следващия програмен период, най-вече по линия на новата Оперативна програма „Добро управление“ (ОПДУ 2014-2020 г.) след подписване на Споразумението за партньорство с ЕК. Институтът участва активно в процеса на подготовка на Оперативната програма. Предстоят преговори за пилотно въвеждане на финансов инструмент на ЕК в рамките на ОПДУ, наречен Съвместен план за действие, който да се приложи от НИП. Този инструмент ще създаде по-гъвкави форми на управление, изпълнение и отчетност на дейностите, които ще изпълнява Институтът в периода 2015-2020 г.

Същевременно за ресурсно обезпечаване на дейността на НИП през 2015 г. ще се използват оставащите средства по ОПАК, като след приключилите три проекта през 2014 г. Институтът започна нови три проекта с краен срок на изпълнение пай-късно до м.октомври 2015 г. Същият е и срокът на изпълнение на проекта по НФМ и на други по-малки проекти.

При това положение планът за 2015 г. се изготвя и представя на Управителния съвет само на базата на осигуреното проектно и бюджетно финансиране, поради което той отразява само някои от основните дългосрочни тенденции. Това ще наложи редовно периодично актуализиране в посока увеличаване и разширяване на учебната дейност на Института, съобразно настъпващите обективни промени и осигуряване на допълнителни ресурси.

2. Предлаганите тематики на **учебната програма** следват съществуващите приоритети, като отчитат и някои от новите тенденции. Взети са предвид голяма част от становищата на магистратите, изразени в процеса на проучване на нуждите за целите на дългосрочното планиране. Същевременно са съобразени тематики и подходи, произтичащи от нормативни и програмни документи на национално и европейско ниво, както и от международни ангажменти на Република България. Учебната програма е балансирана, като почти равномерно застъпва всички тематичните области, с приоритет на показателното правораздаване. Заложени са повече дистанционни и регионални обучения предвид финансовата им ефективност.

3. Годишният план съчетава **бюджетно и проектно финансиране**, които имат различна финансова, административна и времева логика. Размерът на бюджетното финансиране през 2015 г. остава практически на нивото на предходните пет години. То ще е достатъчно да покрие задължителните форми на обучение, съгласно Правилника на Института, както и известна част от незадължителните. **За първи път от влизане в сила на измененията в Началното обучение през 2012 г. средствата за възнагражденията на курсистите от настоящия випуск са предвидени в бюджета на НИП, според пристия на първо четене Закон за държавния бюджет за 2015 г.**

През 2015 г. Институтът ще отделя около 32 % от бюджета си непосредствено за учебна дейност. Същевременно размерът на договореното проектно финансиране за учебна дейност е в съотношение 50/50 с размера на бюджетното, в абсолютни стойности. Това налага завишени изисквания към планирането и координирането на дейностите, включително към финансовото планиране, както и известно съобразяване с тематиката и условията на финансираните програми и организации.

4. Динамичната външна за Института среда (институционална, нормативна, международна и т.н.) налага **определена гъвкавост** при планирането и осъществяването на дейностите и готовност за реагиране на евентуалните промени.

Предвид изложеното, предлагам следните приоритети и подходи при осъществяване на учебната дейност за следващата година, като се продължи логиката от 2014 г.:

1. Установяване на по-добър баланс на тематика и целеви групи в учебната програма на Института:
 - 1.1. Наказателно-правната тематика, свързана с МСО, в частност въпросите на противодействието на организираната престъпност, отнемането на имущество, придобито от престъпна дейност, както и разследването и преследването на финансовите престъпления, прането на пари и корупционните престъпления, продължава да бъде водеща;
 - 1.2. Наред с това се увеличават обученията по гражданско- и търговскоправна тематика, както и по административноправна тематика (координирано и/или в партньорство с административните съдилища) и интердисциплинарни обучения;
 - 1.3. Предвиждат се тематика, които дават възможност в обученията да се включат съдиите по вписванията и държавните съдебни изпълнители;
 - 1.4. Обученията за съдебната администрация, включително за общата администрация, са увеличени и разширени като тематика.
 - 1.5. Обученията за административните ръководители, свързани с управленски умения, финансово и бюджетно управление, др.
2. Провеждането на съвместни обучения между различните целеви групи, най-вече съдии, прокурори и следователи, както и участие на известен брой представители на разследващи органи от изпълнителната власт, особено след подписаното четиристранно споразумение за сътрудничество през 2014 г. и натрупан опит през последното тримесечие на 2014 г.;
3. Акцентиране в обученията върху стандартите на Съвета на Европа и ЕКПЧ за бързо и достъпно правосъдие;
4. Привличането на чуждестранен експертен опит при провеждането на обученията;
5. По-голяма насоченост на учебната дейност към реалните потребности на магистратите и съдебните служители от обучение и към практическите проблеми на правораздаването.
6. Разширяване сътрудничеството и координацията с органите на съдебната власт и други организации при планиране и провеждане на обученията.
7. Разнообразяване на формите и методите на учебната дейност и създаване на по-гъвкава организация, с цел достигане до по-широка и разнообразна аудитория.

Годишният план за дейността на НИП за 2015 г. се предоставя за становище на Програмния съвет на НИП съгласно чл. 7, т. 3 от Вътрешните правила за организацията на дейността на Програмния съвет на НИП. Становището на Програмния съвет ще бъде предоставено на вниманието на УС на НИП след първото му заседание, насрочено за 15.12.2014 г.

Приложение: съгласно текста.

С УВАЖЕНИЕ:



Проект за решение на УС на НИП към т. 1 от дневния ред

На основание чл. 11, ал. 1 т. 8 от Правилника за организацията на дейността на Националния институт на правосъдието и пеговата администрация, Управителният съвет

РЕШИ:

Присма Годишен план за дейността на НИП през 2015 г.