



ГОДИШЕН ПЛАН

ЗА ДЕЙНОСТТА НА НАЦИОНАЛНИЯ ИНСТИТУТ НА ПРАВОСЪДИЕТО ЗА 2014 г. ПРИЕТ ОТ УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ НА НИП, ПРОТОКОЛ № 62 от 17.12.2013г.

Националният институт на правосъдието (НИП) осъществява дейността си в съответствие със Закона за съдебната власт (ЗСВ) и Правилника за организацията на дейността на НИП и на неговата администрация (Правилника на НИП). Логиката на изложението по-долу следва подредбата на чл. 7 (т. 1-13) от Правилника, където отговорностите на НИП са подробно разписани.

I. НАЧАЛНО ОБУЧЕНИЕ НА КАНДИДАТИ ЗА МЛАДШИ ПРОКУРОРИ И ЗА МЛАДШИ СЪДИИ, НА СЪДИИ И ПРОКУРОРИ, НА СЪДЕБНИ И ПРОКУРОРСКИ ПОМОЩНИЦИ.

1. Първоначално обучение на кандидатите за младши магистрати.

A. Задължителен курс на първоначално обучение на кандидатите за младши съдии и младши прокурори по смисъла на чл. 249, ал.1, т.1 от Закона за съдебната власт.

На 23.09.2013г. започна обучението на втория випуск кандидати за младши магистрати, който ще се обучава съгласно промените в ЗСВ, в сила от 01.01.2012г. т.е. обучението ще бъде с продължителност от 9 месеца.

Междувременно в съответствие с чл. 176, ал. 2 от Закона за съдебната власт се очаква през месец януари 2014г. да се обяви централизираният конкурс за кандидати за младши магистрати, които да започнат задължителното си първоначално обучение през месец септември 2014г.

Във връзка с гореизложеното планирането на задължителното първоначално обучение на кандидатите за младши магистрати се осъществява **на годишна база** при средно 60 курсисти (кандидати за младши съдии и кандидати за младши прокурори).

- *Кандидати за младши съдии*
 - Брой на обучаемите – средно 30 души (две групи);
 - Брой на часовете, преподавани от временни преподаватели – **570 (в това число и общи дисциплини)**;
 - Продължителност – **целогодишно (засичане на 2 випуска в 1 година)**.

- *Кандидати за младши прокурори*
 - Брой на обучаемите – средно 30 души (две групи);
 - Брой на часовете, преподавани от временни преподаватели – **430 (в това число и общи дисциплини)**;
 - Продължителност **целогодишно (засичане на 2 випуска в 1 година)**.

Б. Подготовка за провеждане на финалните изпити по чл.258, ал.2 ЗСВ.

Провеждането на финалните изпити е уредено в *Правила за организацията и реда за провеждане на изпитите на кандидатите за младши съдии и младши прокурори в края на обучението в националния институт на правосъдието* (Правилата).

Съгласно тези Правила (чл.5) Националният институт на правосъдието организира провеждането на изпитите. Подготовката се извършва текущо в хода на обучението от екипи за подготовка на изпитите, определени със Заповед на директора на НИП. След определяне на датите за изпитите от директора на НИП, ВСС определя поименния състав на изпитните комисии. **Подготовката на изпитните комисии** за участието им в провеждането на финалните изпити включва запознаване с учебната програма на задължителното първоначално обучение в Националния институт на правосъдието; избиране на конкретните изпитни дела и преписки измежду подбраните от екипите за подготовка на изпитите; формулиране на въпросите за устния изпит към всяко от конкретните изпитни дела и преписки; уточняване на критериите за оценяване. Тази подготовка ще се проведе под формата на работни срещи на членовете на трите комисии (съответно за изпитите по гражданско право и процес на кандидатите за младши съдии, по наказателно право и процес на кандидатите за младши съдии и по наказателно право и процес на кандидатите за младши прокурори), които работни срещи ще бъдат ръководени от по един модератор.

- *Подготовка на изпитни комисии и участие в изпитите – 3 семинара*
 - Брой на участниците - по 7 души (общо 21);
 - Брой на модераторите на работните срещи - по 1 на семинар;
 - Продължителност – по 5 дни;

2. Методическо ръководство на младшите съдии и младшите прокурори след завършване на курса на първоначално обучение по смисъла на чл. 37 от Правилника на НИП.

А. Годишни срещи - обсъждания с младшите магистрати по проблемни въпроси, свързани с обучението, съгласно чл. 39 от Правилника на НИП:

Националният институт на правосъдието чрез дирекция «Начално обучение» осъществява методическо ръководство на младшите съдии и младшите прокурори, докато заемат съответната длъжност. За целта всяка година се организират срещи обсъждания с младшите съдии и прокурори, преминали през курса на първоначално обучение в НИП.

През 2014г. се планира да бъдат проведени **две годишни срещи** с кандидатите за младши съдии и прокурори от випуск 2013.

- *Годишна среща кандидати за младши съдии от випуск 2013г.:*
 - Брой на участниците - 36 души;
 - Водещи на срещата - 2
 - Продължителност – 2 дни.
- *Годишна среща кандидати за младши прокурори от випуск 2013г.:*
 - Брой на участниците - 30 души;
 - Водещи на срещата - 2
 - Продължителност – 2 дни.

Б. Програма за магистрати–наставници, съгласно чл. 54, ал. 3 от Правилника:

НИП подпомага организирането и осъществяването на работата на младшите магистрати с наставниците по чл. 242 от Закона за съдебната власт.

За планирания период ще бъде извършено **плащане по договори** с 25 съдии наставници и 28 прокурори наставници, а след юни 2014г. към тези бройки ще бъдат добавени и новоназначените наставници на 43 младши магистрати от випуск 2014г.

През 2014г. ще бъдат организирани ежегодните **4 регионални срещи**, които имат за цел съдиите и прокурорите наставници да обменят добри практики в наставничеството, идеи и разрешения на често срещани проблеми, и ще бъде проведени **2 обучения за новоназначените през 2014г. съдии наставници и прокурори наставници**. Обученията ще бъдат проведени по разработената програма за обучение на новоназначени магистрати наставници в рамките на проект „Укрепване на капацитета на началното обучение чрез консолидиране на мрежата на магистратите наставници и актуализиране на модела на задължителното първоначално обучение”, договор КБ11-24-1/07.06.2012г., финансиран по Оперативна програма „Административен капацитет” (ОПАК).

- *Регионална среща на съдии наставници – 2 срещи:*
 - Брой на участниците - 25 души;
 - Водещи на срещата - по 2
 - Продължителност – по 3 дни.

- *Регионална среща на прокурори наставници – 2 срещи:*
 - Брой на участниците - 28 души;
 - Водещи на срещата – по 2
 - Продължителност – по 3 дни.

- *Обучение на новоназначени магистрати наставници – 2 семинара*
 - Брой на обучаемите - по 20 души;
 - Брой на преподавателите - по 2;
 - Продължителност – по 3 дни.

3. Начална квалификация на магистрати при първоначалното им постъпване в органите на съдебната власт.

Съгласно чл. 259 от Закона за съдебната власт при първоначално назначаване на длъжност в органите на съдебната власт през първата година след встъпването си в длъжност съдиите и прокурорите преминават задължителен курс за повишаване на квалификацията (**начална квалификация**). В съответствие с чл. 176, ал. 3 от Закона за съдебната власт централизираният конкурс за първоначално постъпване в системата се провежда **най-малко веднъж** годишно. Съответно в рамките на една календарна година се осъществява един цикъл на обучение при липса на обжалвания на конкурсите.

Към момента са обявени класирания за конкурсите за първоначално назначаване в районните прокуратури и съдилища, проведени през октомври и ноември 2013г. т.е. семинарите за назначените от конкурса, ще бъдат проведени през 2014г.

В семинарите за начална квалификация ще бъдат включени и съдиите и прокурорите, преназначени след закриването на Военен съд – гр. Варна, Военно – окръжна прокуратура – гр.Варна, Военен съд – гр. Плевен и Военно – окръжна прокуратура – гр.Плевен, когато професионалният им опит не се прекрива с новото им назначение.

А. Задължителна начална квалификация за новоназначени съдии районно и на окръжно ниво през 2013/4г.

Планира се провеждането на целия цикъл от **7 семинари** за новоназначени съдии: „Задължителна начална квалификация на новоназначени съдии – Наказателен процес“; „Задължителна начална квалификация на новоназначени съдии – Граждански процес“; „Задължителна начална квалификация на новоназначени съдии - Наказателно право – обща част“; „Задължителна начална квалификация на новоназначени съдии – Наказателно право – особена част “; „Задължителна начална квалификация на новоназначени съдии – Трудово право “; „Задължителна начална квалификация на новоназначени съдии – Вещно право и съдебна делба“; „Задължителна начална квалификация на новоназначени съдии – Облигационно право “

Конкурсът за първоначално назначаване на съдии в районни съдилища е обявен за **9 свободни места**, същевременно в прогнозните стойности на обучаемите в рамките на началната квалификация следва да бъдат заложили и оповестените **10** свободни бройки за заемане чрез конкурс за съдии в **окръжни съдилища**, който конкурс се очаква да бъде обявен до края на 2013г.

При планирането следва да се вземе предвид също, че в семинарите по наказателно право и процес ще бъдат включени двама прокурори, назначени в **специализирания наказателен съд** през 2013г., а в семинарите по Наказателен и Граждански процес ще бъдат включени двама **новоназначени съдии през 2012г.**, които поради продължително обжалване на конкурсите и късно встъпване не са могли да се включат в съответните семинари през 2013г. Поради тези особености броят на обучаемите е различен за всеки семинар, както следва:

- *Начална квалификация на новоназначени съдии – Наказателен процес*
 - Брой на обучаемите - 23 души (9 районни съдии +10 окръжни + 2 от конкурс 2012г + 2 съдии от специализиран наказателен съд)
 - Брой на преподавателите - 2;
 - Продължителност – 5 дни.
- *Начална квалификация на новоназначени съдии – Граждански процес*
 - Брой на обучаемите - 21 души (9 районни съдии +10 окръжни + 2 от конкурс 2012г)
 - Брой на преподавателите - 2;
 - Продължителност – 5 дни.
- *Начална квалификация на новоназначени съдии – Наказателно право – обща част*
 - Брой на обучаемите - 21 души (9 районни съдии +10 окръжни съдии + 2 съдии от специализиран наказателен съд)
 - Брой на преподавателите - 2;
 - Продължителност – 5 дни.
- *Начална квалификация на новоназначени съдии – Наказателно право – особена част*
 - Брой на обучаемите - 21 души (9 районни съдии +10 окръжни съдии + 2 съдии от специализиран наказателен съд)
 - Брой на преподавателите - 2;
 - Продължителност – 5 дни.

- *Начална квалификация на новоназначени съдии – Вещно право и съдебна делба*
 - Брой на обучаемите - 19 души (9 районни съдии +10 окръжни съдии)
 - Брой на преподавателите - 2;
 - Продължителност – 5 дни.

- *Начална квалификация на новоназначени съдии – Облигационно право*
 - Брой на обучаемите - 19 души (9 районни съдии +10 окръжни съдии)
 - Брой на преподавателите - 2;
 - Продължителност – 4 дни.

- *Начална квалификация на новоназначени съдии – Трудово право*
 - Брой на обучаемите - 19 души (9 районни съдии +10 окръжни съдии)
 - Брой на преподавателите - 2;
 - Продължителност – 3 дни

Б. Задължителна начална квалификация за новоназначени прокурори на районно ниво през 2013/14г.

През 2014г. се планира провеждането на целия цикъл от **3 семинара** за новоназначени прокурори на районно ниво:

- “Задължителна начална квалификация на новоназначени на районно ниво прокурори - Наказателно право”;
- “Задължителна начална квалификация на новоназначени на районно ниво прокурори - Криминалистика”;
- “Задължителна начална квалификация на новоназначени на окръжно ниво прокурори - Наказателен процес”

- *Начална квалификация на новоназначени прокурори на районно ниво – 3 семинара*
 - Брой на обучаемите - по 22 души;
 - Брой на преподавателите - 2;
 - Продължителност –5 дни.

В. Задължителна начална квалификация за новоназначени прокурори на окръжно ниво през 2014г.

Планира се в края на 2013г. и началото на 2014г. да бъде проведен конкурс за обявените 13 бройки за първоначално назначаване на прокурори на окръжно ниво и провеждането на **2 семинара** начална квалификация за новоназначените.

- *Начална квалификация на новоназначени прокурори на районно ниво – 2 семинара*
 - Брой на обучаемите - по 13 души;
 - Брой на преподавателите - 2;
 - Продължителност –5 дни.

4. Задължително текущо обучение при повишаване в длъжност на съдии и прокурори от районно на окръжно ниво.

В съответствие с разпоредбите на чл. 261 от Закона за съдебната власт през 2009г. ВСС въведе задължителен квалификационен курс на обучение за съдиите и прокурорите, които преминават на длъжност от районно на окръжно ниво.

През планирания период предвиждаме провеждане на следните обучения:

А. Задължително текущо обучение при повишаване в длъжност на съдии от районно на окръжно ниво.

През 2014г. се планира провеждането на **4 семинара** от програмата за задължително текущо обучение при повишаване в длъжност на съдии от районно на окръжно ниво:

- Семинар “Задължително текущо обучение при повишаване в длъжност на съдии от районно на окръжно ниво – Наказателен процес”;
- “Задължително текущо обучение при повишаване в длъжност на съдии от районно на окръжно ниво – Граждански процес”;
- “Задължително текущо обучение при повишаване в длъжност на съдии от районно на окръжно ниво – Наказателно право”;
- “Задължително текущо обучение при повишаване в длъжност на съдии от районно на окръжно ниво – Гражданско право”.

Предвид профилираното повишаване в длъжност, броят на обучаемите на всеки от семинарите ще бъде в зависимост от колегията, в която са назначени:

- *Задължителна текуща квалификация на съдии - Гражданска и Търговска колегии – 2 семинара*
 - Брой на обучаемите - по 24
 - Брой на преподавателите -по 2;
 - Продължителност – по 3 дни.
- *Задължителна текуща квалификация на съдии – Наказателна колегия – 2 семинара*
 - Брой на обучаемите - по 10
 - Брой на преподавателите -по 2;
 - Продължителност – по 3 дни.

Б. Задължително текущо обучение при повишаване в длъжност на прокурори от районно на окръжно ниво.

Планира се през 2014г. провеждането на 2 семинара от програмата за задължително текущо обучение при повишаване в длъжност на прокурори от районно на окръжно ниво, но предвид предстоящия голям брой обучаеми (57), следва те да бъдат разделени в 2 групи т.е. ще бъдат проведени общо **4 семинара**:

- Семинар “Задължително текущо обучение при повишаване в длъжност на прокурори от районно на окръжно ниво – Наказателно право”
 - Семинар “Задължително текущо обучение при повишаване в длъжност на прокурори от районно на окръжно ниво – Наказателен процес”
- *Задължителна текуща квалификация на прокурори – 4 семинара (2 семинара по 2 групи)*
 - Брой на обучаемите - по 29 души;
 - Брой на преподавателите - по 2;
 - Продължителност – по 5 дни.

5. Обучение на съдебни и прокурорски помощници.

С промените в Закона за съдебната власт се предвиди НИП да провежда обучение за съдебни и прокурорски помощници.

През 2009г., на основание решение на УС на НИП от заседание, проведено на 09.12.2008г., бе разработена програмата за обучение на съдебни помощници в окръжните, апелативните съдилища, Върховния Касационен съд и Върховния административен съд.

Бе разработена и програма за обучение на прокурорски помощници в окръжните, апелативните прокуратури, Върховната Касационна прокуратура и Върховната административна прокуратура.

Обучението на съдийските и прокурорските помощници от НИП стартира в края на 2009г., като за 2014г. са планирани следните обучения:

A. Обучение на съдебни помощници

- Семинар „Обучение на съдебни помощници”

- *Обучение на съдебни помощници - 1 семинар*
 - Брой на обучаемите - 15 души;
 - Брой на преподавателите - по 2;
 - Продължителност – 4 дни.

Б. Обучение на прокурорски помощници

- Семинар „Обучение на прокурорски помощници”

- *Обучение на прокурорски помощници - 1 семинар*
 - Брой на обучаемите - 15 души;
 - Брой на преподавателите - по 2;
 - Продължителност – 4 дни.

Конкретните дати на провеждането на всички описани в настоящата **т.І обучения**, доколкото са задължителни по силата ЗСВ, се обуславят от приключването на конкурсите за първоначално назначаване и конкурсите за повишаване в длъжност, както и от продължителността на процеса по обжалване на същите.

II. ПОДДЪРЖАНЕ И ПОВИШАВАНЕ НА КВАЛИФИКАЦИЯТА НА СЪДИИТЕ, ПРОКУРОРИТЕ И СЛЕДОВАТЕЛИТЕ, НА ДЪРЖАВНИТЕ СЪДЕБНИ ИЗПЪЛНИТЕЛИ, СЪДИИТЕ ПО ВПИСВАНИЯТА, СЪДЕБНИТЕ ПОМОЩНИЦИ, ПРОКУРОРСКИТЕ ПОМОЩНИЦИ, СЪДЕБНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ, НА ИНСПЕКТОРИТЕ ОТ ИНСПЕКТОРАТА КЪМ МИНИСТЪРА НА ПРАВОСЪДИЕТО И НА ДРУГИ СЛУЖИТЕЛИ ОТ МИНИСТЕРСТВОТО НА ПРАВОСЪДИЕТО

1. Обучения по приложението на националното законодателство и практика.

A. Обучения, по приложението на националното законодателство и практика, финансирани от бюджета на НИП

- *Семинар „Подкуп. Търговия с влияние”*
 - Аудитория: 40 участници: съдии, прокурори, следователи и служители на МВР
- *Семинар „Задружна престъпна дейност – материално правни и процесуални въпроси. Отнемане и замразяване на имущество, свързано с престъпна дейност”*
 - Аудитория: 40 участници: съдии, прокурори, следователи и служители на МВР
- *Пилотно обучение ”Киберпрестъпления. Измами с банкови карти; престъпления, свързани със скиминг устройства”*

- Аудитория: 40 участници: съдии, прокурори, следователи и служители на МВР
- Семинар *"Противодействие на престъпността, свързана с незаконна търговия, посегателство и трафик на културни ценности, част от културното наследство на Република България"*
 - Аудитория: 30 участници: съдии и прокурори
- Обучение *"Бежанско право"* съвместно с Асоциация *"Форум"*
 - Аудитория: 30 души –съдии и прокурори, с предимство са работещи по дела за бежанци
- Специализиран семинар за преподаватели по темата *„Обучение на обучители”*, ниво *напреднали*
 - Аудитория: 25 участници: съдии и прокурори с мин. 1 г. стаж като обучители към НИП, преминали *„Обучение на обучители”*
- Пилотно обучение *„Административно-наказателна отговорност”*
 - Аудитория: 40 съдии
- Семинар *„Производства по обжалване на индивидуални административни актове по Закона за собствеността и ползването на земеделските земи. Проблеми по допустимостта и основателността на жалбите”*
 - Аудитория: 40 съдии
- Работна среща на преподавателите към НИП (възможности за проектно финансиране)

Б. Обучения по приложението на националното законодателство и практика, финансирани по проекти

- **5 обучения по проект „Трафик на хора”** съвместно с **Центъра за съдебно обучение, Холандия** – (различни аспекти на финансовите престъпления, свързани с трафик на хора – **пране на пари, методики на разследване; отнемане/замразяване на имущество**)
- **Проектно предложение по ОПАК „Гражданско и търговско право”**.
 - 5 обучения по гражданско право (4 +1 тематична среща)
 - 5 обучения по търговско право (4 +1 тематична среща)
- **Младежко правосъдие** – обучения по проект *„Укрепване на законовата рамка и институционалния капацитет на съдебната система в областта на младежкото правосъдие”*, изпълняван от Министерството на правосъдието.
 - разработване на 3 учебни програми
 - 6 кръгли маси
 - обучения по разработените програми

2. Обучения по Европейско право и защита правата на човека

А. Обучения по Европейско право и защита правата на човека, финансирани от бюджета на НИП

- *„Защита на Финансовите интереси на ЕС. Престъпни състави. Функции на ОЛАФ”*
 - Аудитория: 35 магистрати –съдии, прокурори, следователи
- *„Съдебно сътрудничество по граждански дела в ЕС. Европейски изпълнителни основания - Регламент 805/2004 за създаване на европейско изпълнително основание относно неоспорените вземания; Регламент 1896/2006 за създаване на процедура за Европейска заповед за плащане; Регламент 861/2007 за създаване на процедура за иски с ниска стойност. Правна рамка съгласно ГПК и правото на ЕС”*
 - Аудитория: 40 участници – съдии, прокурори, държавни съдебни изпълнители, съдии по вписванията
- *Европейско административно право – предвижда се, да се организира със съдействието на германската Фондация за международно правно сътрудничество (IRZ).*
- *Публична лекция на националния представител на РБ в Евроджъст*
- *Публична лекция на г-н Александър Арабаджиев, съдия в Съда на ЕС Люксембург*
- *Публична лекция на г-жа Марияна Кънчева, съдия в Съда на ЕС, Люксембург*
- *Публична лекция на г-жа Здравка Калайджиева, съдия в Европейския съд по правата на човека, Страсбург*

Б. Обучения по Европейско право и защита правата на човека, финансирани по проекти:

- **2 обучения по европейско право** по проект „Комплексна и устойчива програма за обучение на магистратите, в контекста на пълноправното членство в европейски съюз”, КБ11-24-2/07.06.2012 г., осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”.
- **2 обучения по европейско право за магистрати от ВКС, ВАС, ВКП, ВАП** по проект „Комплексна и устойчива програма за обучение на магистратите, в контекста на пълноправното членство в европейски съюз”, КБ11-24-2/07.06.2012г. Темите на обученията ще бъдат определени въз основа на изготвено проучване на нуждите по проекта и в сътрудничество с Академията по европейско право в Трир (ERA).
- **Обучения по права на човека** – предвидените семинари и работни срещи се осъществяват в изпълнение на проекта „Повишаване капацитета на съдебната система и обучение по Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи в Националния институт на правосъдието”, осъществяван с подкрепата на Норвежкия финансов механизъм 2009 – 2014:
 - 3 Обучения на обучители
 - 10 регионални обучения
 - 4 централизирани обучения
 - 1 пилотен семинар, посветен на международното хуманитарно право
 - Форум „Правосъдие и права на човека”
 - 2 работни срещи – практически въпроси, свързани със защита правата на човека

3. Интердисциплинарни обучения:

А. Интердисциплинарни обучения, финансирани от бюджета на НИП:

- „Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи и митническия режим. Проблеми на досъдебното производство и съдебната практика. Финансови и счетоводни познания при разследването на тези престъпления” (**актуализирана и допълнена Програма на обучението**)
 - Аудитория: 30 участници – съдии, прокурори, следователи, служители на МВР
- „Съдебни експертизи по наказателни дела”
 - Аудитория: 30 участници - съдии и прокурори
- ”Съдебна психология. Изслушване на непълнолетни”
 - Аудитория: 30 участници: съдии, прокурори и следователи
- Обучения в партньорство с фондация „Фридрих Еберт”

Б. Интердисциплинарни обучения, финансирани по проекти:

- **Проектно предложение по ОПАК „Гражданско и търговско право”.**
„Съдебни експертизи – граждански и търговски дела” – 3 обучения
- **Проектно предложение по ОПАК „Гражданско и търговско право”**
„Обучения за административни ръководители в съдебната система. Управленски умения” - 2 обучения

4. Регионални обучения:

- 60 регионални обучения, предназначени за окръжните съдилища и прокуратури в страната, както и за административните съдилища. За участие в програмата ще бъдат поканени и районни съдилища и прокуратури.

III. ОБУЧЕНИЯ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ЗА СЪДЕБНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

1. Начално обучение на съдебни служители.

А. Начално обучение на съдебни служители от администрацията на съдилищата.

През 2014 г. НИП ще организира и проведе начално обучение, предназначено за съдебни служители със стаж до 6 месеца от специализираната администрация на районните, окръжните, административните и апелативните съдилища, в това число от администрацията на Специализиран наказателен съд и Апелативен специализиран наказателен съд. Основната цел на Началното обучение е да осигури първоначална обща подготовка на новопостъпилите съдебни служители като обхване най-пълно основните моменти и принципи в тяхната работа и им даде добра основа за развитие.

- 5 семинара за аудитория от 125 новопостъпили съдебни служители.

Б. Въведение в работата на администрацията на прокуратурата.

През 2014 г. НИП предвижда провеждането на въвеждащо обучение за съдебни служители със стаж до 2 години от специализираната администрация в прокуратурите, в това число и от администрацията на Специализирана прокуратура и Апелативна специализирана прокуратура. Основна цел на обучението е да въведе съдебните

служители в основните аспекти на съдебната система, структурата на прокуратурата, организацията на работа в нейната администрация

- 1 обучение за аудитория от 25 съдебни служители от специализираната администрация в прокуратурите, в това число от администрацията на Специализирана прокуратура и Апелативна специализирана прокуратура.

2. Текущо обучение на съдебни служители.

През 2014 г. НИП планира организирането **29 обучения** (12 по бюджета на НИП и 17, финансирани от ОПАК) по общи и специализирани учебни програми. В тях ще се включат общо **890** участници.

А. Обучения на служители от администрацията на съдилищата и прокуратурата, финансирани от бюджета на НИП:

- *Защита на класифицираната информация в съдебната система.*
Провеждане на 3 семинара. Аудитория: 90 съдебни служители от съдилищата и прокуратурите.

- *Работа по административни дела.*
Провеждане на 1 семинар. Аудитория: 30 съдебни деловодители от административните съдилища.

- *Работа в бюро „Съдимост“.*
Провеждане на 1 семинар. Аудитория: 25 съдебни деловодители от районните съдилища.

- *Процесът на призоваване.*
Провеждане на 2 семинара. Аудитория: 60 призовкари от Районен съд София и Софийски градски съд.

- *Съдебни секретари. Граматика и протоколиране.*
Провеждане на 1 семинар. Аудитория: 30 съдебни секретари.

- *Съдебно-административно обслужване на граждани.*
Провеждане на 2 семинара. Аудитория: 50 съдебни служители от администрацията на съдилищата.

- *Административно обслужване на гражданите в прокуратурата.*
Провеждане на 2 семинара. Аудитория: 50 съдебни служители от администрацията в прокуратурите.

Б. Обучение на съдебни служители в рамките на проект „Повишаване на капацитета и ефективността в правораздаването чрез обучение“.

В проектното предложение е заложено провеждането на 17 семинара по 12 теми за аудитория от 555 съдебни служители. Предстои уточняване на темите след стартиране на проекта.

3. Разработване на нови учебни програми в рамките на проект „Повишаване на капацитета и ефективността в правораздаването чрез обучение“.

Предстои разработване на 12 учебни програми след стартиране на проекта.

4. Разработване на учебни материали.

През 2014 г. се предвижда сформирани на работна група за разработване на учебно помагало към програмата «Работа по търговски дела»

Предвижда се възможност за провеждане на допълнителни дейности в резултат на възникващи нови предложения за обучения на съдебните служители, съвместно с партньорски организации. Тези дейности ще бъдат включени и в годишния календар на НИП допълнително.

IV. УЧЕБНО-ИНФОРМАЦИОНЕН ЦЕНТЪР – ДИСТАНЦИОННО ОБУЧЕНИЕ, ДЕЙНОСТ КАТО ЕВРОПЕЙСКИ ДОКУМЕНТАЦИОНЕН ЦЕНТЪР, ПРОУЧВАНЕ И ИЗСЛЕДВАНЕ НА СЪДЕБНАТА ПРАКТИКА

1. Дистанционно обучение.

В отговор на нарастващите изисквания на българските магистрати към формите и съдържанието на дистанционните обучения, през 2014 г. НИП включва в програмата си разнообразни по съдържание и методика на провеждане **дистанционни обучения.**

Анализът от 2013 г. показва, че дистанционната форма на обучение в група е най-подходяща и желана с оглед натовареността на магистратите. Иницирането на он-лайн дискусии се запазва като възможност, но ще става само по искане на не по-малко от 5 желаещи.

Дистанционни обучения в група е предпочитаната форма за нови теми или теми, към които има подчертано по-голям интерес. През 2014 г. НИП предвижда да включи в календара си **26 дистанционни обучения в група (от които 14 по нови теми, 8 с бюджетно финансиране и 6 с финансиране по проекти),** всяко за максимум 40 участника. Предвидените дистанционни обучения са както следва:

A. Планирани дистанционни обучения по бюджета на НИП.

- 1. Обучение на магистрати и съдебни служители по приложение на ЗСРС, ЗЗКИ и ЗЕС (Нова тема)**
- 2. Престъпления против данъчната система – чл. 255-257 НК. Специфика на доказване, особености на съдебно-счетоводните експертизи (Нова тема)**
- 3. Въпроси на трудовото право. (Нова тема)**
- 4. Опазване на околната среда. Административни производства по ЗООС и ЗБР, екологична оценка в производствата по ЗУТ.¹ (Нова тема)**
- 5. Етични предизвикателства в работата на съдебните служители² (Нова тема)**
- 6. Пилотно дистанционно обучение „Граматика” (Нова тема)**
- 7. Право за неюристи (Нова тема)**
- 8. Форум за обсъждане на въпроси, свързани със Закона за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество (Нова тема)**
9. Престъпления, свързани с класифицирана информация
10. Проблеми на първоинстанционното производство по ГПК
11. Процесуални нарушения в наказателното производство

¹ Обучението ще се проведе при наличие на финансиране.

² Обучението ще се проведе при наличие на финансиране.

12. Класифициране на съдебни дела и прокурорски преписки – основания, ред и правни последици
13. Транспортни престъпления
14. Мерки за процесуална принуда
15. Патентно право
16. Достъп и защита на информацията
17. Защита на класифицираната информация
18. Етични предизвикателства в работата на магистратите
19. Производство за налагане на мерки за защита от домашно насилие
20. Медиацията като способ за извънсъдебно решаване на спорове³

Б. Планирани дистанционни обучения по проекти

Провеждането на планираните по-долу обучения е зависимо от финансирането на съответните проектни предложения. Конкретните теми, по които ще бъдат проведени обученията ще се определят съобразно условията на проектите от работни групи.

- 4 теми от областта на търговското или гражданското право, планирани за провеждане по проектно предложение „Повишаване на текущата квалификация в областта на гражданското и търговското право”
- Обучение на обучители в дистанционни обучения, предназначени за съдебни служители по проектно предложение „Повишаване на капацитета и ефективността в правораздаването чрез обучение”
- Дистанционно обучение за съдебни служители по проектно предложение „Повишаване на капацитета и ефективността в правораздаването чрез обучение”

В. Публикуване на материали от успешно проведени през 2013 година дистанционни обучения в Екстранет системата на НИП.

През 2014 година НИП планира публикуването на част от материалите на провежданите през периода 2011 – 2013 година дистанционни обучения. По този начин магистратите и служителите, имащи интерес към съответната материя, ще могат да се запознаят със съдържанието на обучението, без да се отделят средства за актуализация на материалите и работа във форум от страна на преподавателите. В Екстранет се предвижда да бъдат публикувани материалите от следните обучения:

1. Съдебен контрол по принудителното изпълнение по ГПК (провеждано през периода 2011 – 2013 година, 3 издания на обучението)
2. Призоваването в гражданския процес (провеждано през периода 2012 – 2013 година, 3 издания на обучението)
3. Имуществени отношения между съпрузите по СК (провеждано през периода 2011 – 2013 година, 3 издания на обучението)
4. Изпълнение на наказанията при множество престъпления (провеждано през 2010 – 2013 година, 4 издания на обучението)

2. Дейност като Европейски документационен център (ЕДЦ), съобразно изискванията на Европейската комисия.

Дейностите, които НИП предстои да извършва като ЕДЦ през 2014 г. включват:

³ Обучението ще се проведе при наличие на финансиране

– Поддържане на колекция от периодични издания по право на ЕС на английски, френски и немски език чрез тяхното систематизиране, обработка и др. на получаваните периодични издания;

– Поддържане на служебно получаваните официални издания на ЕС по силата на статут на ЕДЦ, а именно: публикации на институциите на Европейския съюз (Европейски парламент, Съвет на Европа, Европейска комисия, Съд на Европейския съюз, Сметна палата и др.); законодателство на ЕС на български език в Специалното издание на Официален вестник на ЕС законодателство на ЕС на български език в Специалното издание на Официален вестник на ЕС; обща документация като част от мрежата за информационни услуги EUROPE DIRECT; литература по европейско право на български и чужди езици.

– Периодичен директен обмен на информация чрез бюрото за информация и документация на Европейската комисия (ЕК), чрез предоставяне и получаване на информация, консултации, справки, електронен достъп до бази данни;

– Участие в обучения, работни срещи и др. форуми, организирани от Дирекция „Комуникация” на Европейската комисия;

– Организиране на информационни табла с материали по повод инициативи на ЕС (напр. 9.05 – Ден на Европа и др.);

3. Библиотека на НИП.

Библиотеката на НИП е една от водещите в страната по отношение на юридическа литература. Както досега, така и през 2014 г. дейностите на библиотеката ще включват разнообразни дейности, измежду които:

- Поддържане на библиотечния фонд на НИП, включително текущо обновяване и проучване на възможностите за нови абонаменти;
- Работа, свързана с конкретни запитвания от ползватели;
- Периодично обновяване сайта на НИП;
- Текущо обновяване на статистическа информация за обученията организирани от НИП;
- Преглед и анализ на възможностите за участие в проекти, касаещи библиотеката на НИП.

През 2014 г. ще продължи и популяризирането и развитието на Екстранет система на НИП.

4. Проучване и изследване на съдебната практика, разпространяване на добри практики относно администрирането на правораздаването и публикации и издателска дейност, имащи отношение към обучението.

Продължава работата на Учебно-информационния център в изследователската дейност и през 2014г. с емпирични правни изследвания. Паралелно с тези функции ще се проучва и възможността за развиване на тази дейност чрез използването на добри практики от сродни институции в чужбина.

V. МЕЖДУНАРОДНИ ДЕЙНОСТИ

Институционални и международни отношения

По отношение на международната дейност на НИП е важно да се отбележи, че често възникват възможности за участие в различни инициативи ad-hoc, без да са планирани

предварително, каквито случаи несъмнено ще има и през 2014 г. Затова и изложените дотук дейности не са окончателни и ще бъдат допълвани с нови в хода на 2014 г.

През 2014г. НИП ще продължи активното си участие в дейността на Европейската мрежа за съдебно обучение, Лисабонската мрежа на Съвета на Европа, и други сродни организации.

А. Дейности по линия на Европейската мрежа за съдебно обучение (ЕМСО)

И през 2014 г. се предвижда представители на НИП да участват в Общите събрания на ЕМСО, както и в работните групи, свързани с дейността на Мрежата. Както и досега, Институтът ще продължи да подкрепя инициативи на партньорски организации от мрежата, които са от интерес и полза за българската съдебна система, както и да предоставя възможности на българските магистрати да участват в различните обучения и други дейности, организирани по линия на ЕМСО, съобразно определените финансови условия.

- 1. НИП ще оказва съдействие на български магистрати за участие в семинари на ЕМСО от каталога за 2014 г.**
- 2. НИП ще бъде домакин на семинар на ЕМСО на тема „Международно правно сътрудничество по наказателни дела” в периода 7 – 11 април 2014, в който ще участват магистрати от България, Гърция и Румъния. Семинарът се осъществява по програма Наказателно правосъдие I, с финансовата подкрепа на Европейската комисия.**
- 3. НИП е заявил домакинство на семинар на ЕМСО на тема „Получаване и трансфер на доказателства между страните членки с оглед на тяхната допустимост” в периода 20 – 24 октомври 2014. Семинарът се осъществява по програма Наказателно правосъдие II, с финансовата подкрепа на Европейската комисия.**
- 4. През 2014 г. е планирано участие в Програмата за обмен на магистрати на ЕМСО**
 - За изпращане на български магистрати по краткосрочен индивидуален обмен – около 50 български съдии/прокурори и 3 български преподаватели
 - За приемане на чуждестранни магистрати - три групи от 7 магистрати с английски език
 - За приемане на чуждестранни преподаватели на индивидуален обмен - 3 чуждестранни магистрати
 - За дългосрочен индивидуален обмен за период от 1 календарна година в Съда на Европейския съюз - 1 български магистрат.
 - За дългосрочен индивидуален обмен за период от 3 месеца в Евроджъст – 1-2 съдии и/или прокурори
- 5. Дейности по линия на Програма за обмен на младши магистрати между институции за съдебно обучение и Националния институт на правосъдието, финансирана от Европейската комисия и организирана от Европейската мрежа за съдебно обучение (АЯКОС).**

През 2014 г. НИП ще продължи сътрудничеството си с институции за съдебно обучение от ЕС в областта по обмен на младши магистрати (съдии и прокурори). В рамките на това е планирано (с предвиждане на съответни разходи) изпращане на 6 младши магистрати от България и приемане на 6 техни колеги на реципрочен принцип.

- 6. Дейност, свързана с участие в международно състезание за младши магистрати “Съдебно сътрудничество по граждански и наказателни дела” (програма THEMIS)**

През 2014 г. отново се предвижда участие на два отбора младши магистрати (общо 8) в това авторитетно международно състезание. Осмото издание на състезанието ще се проведе на три етапа (два полуфинала и финал) в периода м. април – м. ноември 2014 година.

Б. Създаване и поддържане на институционални и международни връзки и работа по проекти с български и чуждестранни институции, университети, професионални организации на юристи, адвокатски колегии и други организации, чиито дейности са свързани с целите и дейностите на Националния институт на правосъдието

През 2014 г. се предвижда сключването на институционални и международни споразумения за сътрудничество с Международната антикорупционна академия, Школата за публични финанси към МФ, Дипломатически институт към МВнР, университети и други национални и международни институции с цел засилване на сътрудничеството и координацията при планиране и провеждане на обученията.

Също така, за осъществяване на част от планираните, както и на допълнителни дейности през 2014 г., Институтът ще се възползва от различни инструменти за външно финансиране, освен описаните по-долу:

1. Финансиране по Оперативна програма „Административен капацитет”

През 2014 г. НИП ще продължи изпълнението на трите проекта, започнало през 2012 г.:

- **„Компетентна съдебна система и повишаване на капацитета и ефективността в правораздаването чрез обучение”**. –

В рамките на този проект общо 260 магистрати и съдебни служители, от които 182 магистрати (91 съдии и 91 прокурори и следователи) и 78 съдебни служители – участваха в обучения в чужбина, организирани от партньорски организации. По линия на ОПАК НИП има сключени партньорски споразумения с 10 институции: Европейска правна академия (ERA), Баварско министерство на правосъдието и защита на потребителите, Национална школа на магистратурата (ENM) - Франция, Върховен съвет на магистратурата - Италия, Европейски институт за публична администрация – Люксембург, Център за правно обучение – Португалия, Национален институт на магистратурата - Румъния, Център за правно обучение – Мадрид, Испания, Съдебна школа към Върховния съвет на съдебната власт – Барселона, Испания, Институт за съдебно обучение – Белгия. Също така, в рамките на проекта 500 магистрати и съдебни служители са участници в чуждоезиково обучение. Отделно се проведеха 10 специализирани обучения за 250 съдебни служители на теми, свързани с административно обслужване, съдебна етика и превенция на корупция, управление на човешки ресурси, управление на съдебната администрация.

В рамките на проекта, на 14-15 януари 2014 г., в хотел „Арена ди Сердика” ще се проведе кръгла маса на тема **“Компетентна съдебна система и повишаване на капацитета чрез обучение”** с участието на 7 представители на чуждестранните партньорски организации по проекта, а също и представители на изпълнителната власт, журналисти, дипломатически мисии, представителството на ЕК, УС на НИП, УО на ОПАК, неправителствения сектор и други заинтересовани страни.

- **„Комплексна и устойчива програма за специализирано обучение на магистратите, в контекста на пълноправното членство в Европейския съюз”**
- **„Укрепване на капацитета на началното обучение чрез консолидиране на мрежата на магистратите наставници и актуализиране на модела на задължителното първоначално обучение”**.

2. Проектни предложения по **Оперативна програма „Административен капацитет“** НИП е подал две проектни предложения, чието изпълнение ще започне през 2014г.:

- **„Повишаване на капацитета и ефективността в правораздаването чрез обучение“**
- **„Повишаване на текущата квалификация в областта на гражданското и търговското право“**

Освен съществуващите партньорски споразумения с европейски школи, бяха сключени и допълнителни споразумения с Министерство на правосъдието на Словения, Националната съдебна и прокурорска школа на Полша и Европейската мрежа за съдебно обучение.

3. Финансиране по **Норвежки финансов механизъм**

През 2014г. НИП ще продължи изпълнението на предефиниран проект на тема *„Изграждане на капацитет и обучение по правата на човека в Националния институт на правосъдието“*, като част от програма *„По-справедлива и по-ефективна съдебна система“* с програмен оператор Министерство на правосъдието, в рамките на Програмна област 31 *„Изграждане на капацитет и сътрудничество в областта на съдебната система“*.

4. Финансиране по **Швейцарския финансов механизъм**

През 2014 г. НИП ще участва като партньор на Министерство на правосъдието е изпълнението на проект *„Укрепване на правния и институционален капацитет на съдебната система в областта на детското правосъдие“*. Предвижда се провеждането на 3 семинара.

5. Проекти по линия на **Европейската комисия:**

През 2014 г. НИП ще участва като партньорска организация в изпълнението на проекти на редица съдебни школи и международни организации, финансирани от ЕК, които подкрепи с партньорски декларации през 2012 г. и 2013 г.:

- **Европейската правна академия:**
 - планира се провеждане на семинар на тема *„Кибер престъпления“* в края на ноември 2014 в София;
 - участие по проект *„Използване на инструментите на ЕС в областта на гражданското правосъдие - разработване на учебни материали и организиране на пилотни семинари“* - НИП ще бъде домакин на един семинар за 30 български съдии в София по една от темите на проекта; също така ще се определят трима национални експерти за участие в дейности по проекта.
- **Съдебна школа към Генералния съвет на съдебната власт на Кралство Испания** – ангажиментът на НИП е свързан с осигуряване на участници в дейности по проектите.
- **Френската национална школа на Магистратурата** -
- **Висш съвет на магистратурата на Румъния** – ангажиментът на НИП е свързан с предоставяне на експертна помощ.
- **Министерство на сигурността и правосъдието на Кралство Нидерландия, Обучителен и научен център на съдебната власт (SSR)** – осъществяване на обучения, вкл. обучения на обучители
- **Европейски институт за публична администрация, Люксембург**
- **Европейска мрежа за съдебно обучение**

6. Финансиране по линия на **Посолството на САЩ и фондация „Америка за България”**- През 2014 г. се предвижда провеждането на съвместни инициативи – публични лекции и семинари, които предстои да бъдат уточнени.
7. Финансиране по линията на **Посолство на Франция и Френския институт** – и през 2014 година ще продължи сътрудничеството с Френския институт, като бъде осигурено участие на 4 стажове за български магистрати в обучения във Франция.
8. През 2014 г. се предвижда провеждането на няколко тематични срещи, насочени към разширяване на институционалните възможности и капацитет на института, като две срещи с журналисти, с представители на дипломатическите мисии в страната, среща на екипа на института тип „тийм билдинг“ и конференция, която да представи стратегическия план за развитие на института за периода 2014-2020 г. Тези срещи ще са също под мотото за честванията на 15-годишнината на НИП.
9. През 2014 г. институтът ще продължи участията си в различни работни групи, като тематична работна група за подготовка на Оперативна програма „Добро управление“; в Координационния съвет към ВСС за подготовка и изпълнение на програми и проекти; в различни инициативи като наблюдател или участник (напр. в Националния координационен механизъм за правата на човека, председателството на България на Организацията за Черноморско икономическо сътрудничество за периода 01.01.-30.06.2014 г., др.);
10. Във връзка с Оперативния план за подпомагане на България от Европейската служба за подкрепа в областта на убежището (ЕСПОУ) и разпространения от ЕСПОУ проект на работно споразумение, Националният институт на правосъдието е компетентен орган по мярка 3.13 (Подпомагане при вземането на решения на втора инстанция). Сътрудничеството с ЕСПОУ е свързано с организиране на обучение на минимум 5 съдии, които разглеждат жалби, подадени от лица търсещи убежище.

В. Участие на НИП в международни дейности през 2014 г., свързани със съдебното обучение:

1. През 2014 г. НИП ще продължи да участва като наблюдател в работата на Евро-арабската мрежа за съдебно обучение.
2. През 2014 г. НИП ще продължи сътрудничеството си с Регионалната инициатива за борба с корупцията (RAI) и ще работи за развитието на неформалната Мрежа за съдебно обучение в Югоизточна Европа. Предвижда се участието на 2 български магистрати в обучение в рамките на лятното училище за борба с корупцията.
3. Сътрудничеството с дипломатическите мисии в България и с други национални и международни институции ще се интензифицира.
4. И през следващата година Институтът ще развива сътрудничеството със страните от Западните Балкани и Средна Азия, основно чрез проекти, финансирани от международни организации (ЕС, Съвет на Европа, USAID, IRZ и други).
5. И през 2014 г. НИП ще продължи традицията да домакинства учебни посещения на чуждестранни делегации.

Приложения към Годишния план, както следва:

Приложение А: Календар за 2014 г.

Приложение Б: Финансова рамка на учебната дейност на НИП, осъществявана с бюджетни средства.



По т. 1 от дневния ред

ДО ЧЛЕНОВЕТЕ НА УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ НА НАЦИОНАЛНИЯ ИНСТИТУТ НА ПРАВОСЪДИЕТО

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА от Драгомир Йорданов, директор на НИП ОТНОСНО: Приемане на Годишен план за дейността на НИП през 2014 г.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ,

Съгласно чл. 11, ал. 1, т. 8 от Правилника за организацията и дейността на Националния институт на правосъдието и на неговата администрация, Управителният съвет приема Годишния план за дейността на Националния институт на правосъдието.

С настоящата докладна записка представям на Вашето внимание проект на Годишен план за дейността на Националния институт на правосъдието за 2014 г., ведно с приложенията към него: **Приложение А** Календар за 2014 г. и **Приложение Б** Финансова рамка на дейностите по начално, текущо и дистанционно обучение, изпълнявани от Института с бюджетни средства.

При изготвянето на проекта за Годишен план на НИП за 2014 г. бяха съобразени следните фактори:

1. Процесът на подготовка на Споразумението за партньорство с ЕК за новия програмен период 2014-2020 г.г. и на новата Оперативна програма „Добро управление“;
2. Подготовката на тригодишния план за дейността на НИП за периода 2014-2016 г.г. и в перспектива до 2020 г.
3. Документите, препоръките и дейностите по Механизма за сътрудничество и оценка (МСО)⁴;
4. Инициативата „Правосъдие за развитие“ (Justice for growth) на Европейската комисия⁵;
5. Международните и европейските програмни документи в областта на съдебното обучение, в това число Съобщението на Европейската комисия от 13.10.2011 г.

⁴ COM(2012) 411 final, Доклад на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно напредъка на България по механизма за сътрудничество и проверка от 18.07.2012 г. и Технически доклад към него; График на неотложните мерки и действия на правителството и органите на съдебната власт за изпълнение на показателите за напредък в областта на съдебната реформа, борбата с корупцията и организираната престъпност за периода юли 2012 – декември 2013 г., приет с РМС № 750 от 11.09.2012 г. и актуализиран с РМС № 6 от 12.03.2013 г.

⁵ COM(2013) 160 final, Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейската централна банка, Европейския икономически и социален съвет и Комитета на регионите.

относно съдебното обучение⁶ и Резолюцията на Европейския парламент от 14 март 2012 относно съдебното обучение⁷;

6. Процесът на оценка и актуализиране на Стратегията за продължаване на реформата на съдебната система⁸;
7. Резултатите от проучването на нуждите на магистратите и съдебните служители от обучение, постоянно провеждано от НИП в различни формати и през 2013 г.;
8. Ограничените бюджетни ресурси (бюджетът на НИП, одобрен със Закона за държавния бюджет за 2014 г. възлиза на 2 601 000 лева, почти колкото и през последните четири години);
9. Увеличената роля на проектното финансиране в дейността на НИП – три текущи и два новопопадени проекта по ОПАК, един проект по Норвежкия финансов механизъм (НФМ) и няколко по-малки проекта, финансирани от ЕК или на двустранна основа.
10. Пилотните решения на Европейския съд по правата на човека от м. май 2011 г.⁹ и измененията в Закона за съдебната власт от 2012 г. относно Глава трета „а“¹⁰, доколкото дейностите по НФМ са изцяло насочени в областта на Правата на човека;
11. Измененията в Закона за съдебната власт от 2011 и 2012 г. относно началното обучение¹¹, доколкото през 2014 г. се очаква да завърши вторият випуск, обучаван в НИП по новия модел и да започне обучението на третият випуск;
12. Динамичната външна за Института среда.

Годишният план на НИП за 2014 г. се отличава със следните особености:

1. 2014 г. се очертава да бъде преходна за дейността на Института, както по отношение на процеса на планиране, така и по отношение на достъпните външни ресурси за финансиране на неговата учебна и други дейности.

Процесът на дългосрочно планиране (2014-2016 гг. и в перспектива до 2020 г.) започна през втората половина на 2013 г. Проведени бяха редица срещи с представители на органите на съдебната власт и на заинтересовани и партньорски организации, съобразени бяха редица национални и международни нормативни и програмни документи, отчетени бяха съвременните тенденции в съдебното обучение в европейски и международен план. Първоначалното намерение беше планът за 2014 г. да бъде част от дългосрочния план за дейността на Института. Тъй като някои ключови за следващия седемгодишен период документи ще станат реалност едва в началото на 2014 г., се налага процесът на дългосрочно планиране да продължи и през първите няколко месеца на следващата година. При това положение планът за 2014 г. се изготвя и представя на Управителния съвет самостоятелно (преди края на 2013 г.), поради което той отразява само някои от основните дългосрочни тенденции. Това вероятно ще наложи неговото актуализиране след приемането на тригодишния план за развитие на НИП.

Ресурсното обезпечаване, а от там и планирането дейността на Института в дългосрочен план, зависи в голяма степен от европейското финансиране за следващия програмен период, най-вече по линия на новата оперативна програма

⁶ COM (2011) 551 Съобщение на Комисията до Европейския парламент и Съвета "Изграждане на доверие в правосъдието в целия ЕС. Ново измерение на европейското съдебно обучение".

⁷ 2012/2575(RSP) Резолюция на Европейския парламент от 14 март 2012 относно съдебното обучение

⁸ Приета с Решение № 441 на Министерския съвет от 28.06.2010 г.

⁹ *Dimitrov and Hamanov v. Bulgaria* (n° 48059/06 and 2708/09, *Finger v. Bulgaria* (n° 37346/05)

¹⁰ ДВ, бр. 50 от 2012 г., в сила от 01.10.2012 г.

¹¹ ДВ, бр. 32 от 2011 г., в сила от 01.01.2012 г. и ДВ, бр. 81 от 2012 г., в сила от 1.09.2012 г.

„Добро управление” (ОПДУ). Институтът участва в процеса на подготовка на Споразумението за партньорство с ЕК, както и на ОПДУ, но средствата по последната ще бъдат достъпни за бенефициентите вероятно през втората половина на 2014 г. Същевременно за ресурсно обезпечаване дейността на НИП през 2014 г. ще се използват оставащите средства по ОПАК (три текущи проекта, изтичащи през първата третина на следващата година, както и два нови проекта с времетраене от по 12 месеца, чието изпълнение се очаква да започне в началото на 2014 г.), а също по НФМ и по други по-малки проекти.

2. Преходният характер на следващата година засяга основно **учебната програма**, която е ядрото на годишния план. Предлаганите тематички следват съществуващите приоритети, като отчитат и някои от новите тенденции. Взети са предвид голяма част от становищата на магистратите, изразени в процеса на проучване на нуждите за целите на дългосрочното планиране. Същевременно са съобразени тематички и подходи, произтичащи от нормативни и програмни документи на национално и европейско ниво, както и от международни ангажменти на Република България.

По-пълното съобразяване на тематиките, методите и подходите в организацията и провеждането на учебната дейност на Института с новите тенденции и препоръките на целевите групи и партньорите, както и разширяването на извършваните от него дейности ще е възможно едва след ресурсното им обезпечаване за следващия програмен период.

3. Преходният характер на следващата година засяга също източниците на финансиране. Годишният план съчетава **бюджетно и проектно финансиране**, които имат различна финансова, административна и времева логика. Размерът на бюджетното финансиране през 2014 г. остава практически на нивото на предходните четири години. То ще е достатъчно да покрие задължителните форми на обучение, съгласно Правилника на Института¹², както и известна част от незадължителните.

През 2014 г. Институтът ще отделя около 24 % от бюджета си непосредствено за учебна дейност, почти колкото и през 2013 г. Същевременно размерът на договореното проектно финансиране (без подадените, но още неодобриени проекти) е в съотношение 60/40 с размера на бюджетното, в абсолютни стойности. Това налага завишени изисквания към планирането и координирането на дейностите, включително към финансовото планиране, както и известно съобразяване с тематиката и условията на финансиращите програми и организации.

4. Динамичната външна за Института среда (институционална, нормативна, международна и т.н.) налага **определена гъвкавост** при планирането и осъществяването на дейностите и готовност за реагиране на евентуалните промени.

Предвид изложеното, предлагам следните приоритети и подходи при осъществяване на учебната дейност за следващата година:

1. Постигането на по-добър баланс на тематички и целеви групи в учебната програма на Института:

¹² Чл. 30. (1) (Изм. - ДВ, бр. 65 от 2011 г. , в сила от 23.08.2011 г.) Учебните курсове и програми, които са задължителни по силата на [Закона за съдебната власт](#) или на решение на Висшия съдебен съвет, се обезпечават приоритетно със средства от бюджета на Националния институт на правосъдието.

(2) Други курсове и програми се реализират при наличието на средства от бюджета и от международни и други програми и проекти.

- 1.1. Наказателно-правната тематика, свързана с МСО, в частност въпросите на противодействието на организираната престъпност, отнемането на имущество, придобито от престъпна дейност, както и разследването и преследването на финансовите престъпления, прането на пари и корупционните престъпления, продължава да бъде водеща;
- 1.2. Наред с това се увеличават обученията по гражданско- и търговскоправна тематика, както и по административноправна тематика (координирано и/или в партньорство с административните съдилища);
- 1.3. Предвиждат се тематика, които дават възможност в обученията да се включат съдиите по вписванията и държавните съдебни изпълнители;
- 1.4. Обученията за съдебната администрация, включително за общата администрация, са увеличени и разширени като тематика.
2. Провеждането на съвместни обучения между различните целеви групи, най-вече съдии, прокурори и следователи, както и участие на известен брой представители на разследващи органи от изпълнителната власт;
3. Акцентиране в обученията върху стандартите на Съвета на Европа и ЕКПЧ за бързо и достъпно правосъдие;
4. Привличането на чуждестранен експертен опит при провеждането на обученията;
5. По-голяма насоченост на учебната дейност към реалните потребности на магистратите и съдебните служители от обучение и към практическите проблеми на правораздаването.
6. Разширяване сътрудничеството и координацията с органите на съдебната власт и други организации при планиране и провеждане на обученията.
7. Разнообразяване на формите и методите на учебната дейност и създаване на по-гъвкава организация, с цел достигане до по-широка и разнообразна аудитория.

Приложение: съгласно текста.

С УВАЖЕНИЕ:

ДРАГОМИР ЙОРДАНОВ

**ДИРЕКТОР НА НАЦИОНАЛНИЯ
ИНСТИТУТ НА ПРАВОСЪДИЕТО**