



# НАЦИОНАЛЕН ИНСТИТУТ НА ПРАВОСЪДИЕТО

София 1000, ул. "Екзарх Йосиф" № 14  
тел: 02 93 59 100, факс: 02 93 59 101 E-mail: [nij@nij.bg](mailto:nij@nij.bg), www: <http://nij.bg>

## ГОДИШЕН ПЛАН ЗА ДЕЙНОСТТА НА НАЦИОНАЛНИЯ ИНСТИТУТ НА ПРАВОСЪДИЕТО ЗА 2017 Г.

Националният институт на правосъдието (НИП) осъществява дейността си в съответствие със Закона за съдебната власт (ЗСВ) и Правилника за организацията на дейността на НИП и на неговата администрация (Правилника на НИП), както и всички вътрешни правила за учебната дейност при спазване на следните принципи:

- ✓ Обучението следва да е неотменна част от професионалния живот на магистратите и съдебните служители;
- ✓ Всички магистрати и съдебни служители следва да получават въвеждащо обучение преди или непосредствено след тяхното назначаване;
- ✓ Всички магистрати и съдебни служители имат правото на редовно текущо обучение през цялата им кариера и тяхна отговорността на участват в него.
- ✓ Съдебното обучение трябва да допълва юридическото образование с мултидисциплинарни и практически умения, професионални техники и ценности;
- ✓ Обучението следва да се предоставя преди всичко от специално обучени за това магистрати и съдебни служители;

Следвайки посоката, очертана в стратегическите документи на НИП, годишният план за 2017 г. включва дейности, насочени към актуалните потребности на професионалната общност, свързани с качеството на правораздаването, администрирането на делата, доброто управление на органите на съдебната власт и функционалната ефективност.

### I. УЧЕБНА ДЕЙНОСТ

**НАЧАЛНО ОБУЧЕНИЕ НА КАНДИДАТИ ЗА МЛАДШИ СЪДИЯ, МЛАДШИ ПРОКУРОР И МЛАДШИ СЛЕДОВАТЕЛ.**

**ВЪВЕЖДАЩО ОБУЧЕНИЕ ЗА СЪДИИ И ПРОКУРОРИ**

Курсът за задължително първоначално обучение на кандидатите за младши съдия и младши прокурор Випуск 2016-2017г., който стартира през месец октомври 2016г. ще продължи и през следващата година като при неговото приключване към месец юли 2017г. ще бъдат обучени **18 кандидати за младши съдия** и **29 кандидати за младши прокурор**.

През месец септември 2017г. следва да стартира курсът за задължително първоначално обучение на кандидати за младши съдия и младши прокурор Випуск 2017-2018г. като по прогнозни данни той ще наброява **30 кандидати за младши прокурор** и **21 кандидати за младши съдия**. С измененията в Закона за съдебната

власт през 2016г. бе въведена фигурата на младшия следовател. В случай, че Висшият съдебен съвет обяви през месец януари 2017г. конкурсна процедура за младши следователи, следва да бъде сформирана работна група от магистрати, които да разработят програма за задължително първоначално обучение на кандидати за младши следователи, по която да се проведе обучение в НИП от септември 2017г.

През 2017г. се планира да бъдат проведени **9 семинара** от цикъла на **задължителната начална квалификация** на новоназначени съдии и прокурори, от които 7 за новоназначени съдии в районен съд и 2 за новоназначени прокурори в районна прокуратура. Очакваният брой обучени магистрати е **25 новоназначени съдии и 44 новоназначени прокурори**.

През следващата година се планира да бъдат проведени **8 семинара** от цикъла на **задължителната текуща квалификация** при повишаване в длъжност или специализация на съдии и прокурори, от които 2 семинара за съдии, назначени в Административен съд, 4 семинара за съдии, повишени в длъжност от районно на окръжно ниво и два семинала за прокурори, повишени в длъжност от районно на окръжно ниво. Очакваният брой обучени магистрати е **19 съдии, назначени в административен съд, 34 съдии граждански профил**, повишени от районно на окръжно ниво, **17 съдии наказателен профил**, повишени от районно на окръжно ниво и **34 прокурори**, повишени от районно на окръжно ниво.

През 2017г. са планирани и традиционните **годишни срещи** с младшите съдии и младшите прокурори от Випуск 2015-2016г., съответно - за 37 младши съдии и 32 младши прокурорил Планирано е разработването на специализиран обучителен модул за наставници, както и пет работни срещи по региони със съдиите и прокурори наставници. (съответно две работни срещи за 61 съдии наставници и три за 123 прокурори наставници).

#### **ТЕКУЩО ОБУЧЕНИЕ НА СЪДИИ, ПРОКУРОРИ СЛЕДОВАТЕЛИ, СЪДЕБНИ И ПРОКУРОРСКИ ПОМОЩНИЦИ, ДЪРЖАВНИТЕ СЪДЕБНИ ИЗПЪЛНИТЕЛИ, СЪДИИТЕ ПО ВПИСВАНИЯТА И СЛУЖИТЕЛИ НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ПРАВОСЪДИЕТО**

Програмата за текущо обучение на съдиите, прокурорите следователите, съдебните и прокурорските помощници и служителите на Министерството на правосъдието през 2017 г. е ориентирана към разработването и провеждането на практически ориентирани обучения, отчитащи спецификата на конкретните целеви групи и заявените потребности от обучения. Отправна точка при планирането на обучителните дейности бяха резултатите от проведеното Проучване на нуждите от обучение, както и организираните срещи с представители на съдилищата и прокуратурите по апелативните райони на страната през м. октомври 2016 г.

В рамките на процеса на планиране приоритетно се обособиха следните обучения по целеви групи:

- **Обучения на съдиите от Върховния касационен съд, Върховния административен съд и прокурорите от Върховна касационна прокуратура и Върховна административна прокуратура**

Обученията са с бюджетни средства и са профилирани съобразно наказателното, гражданското и административното правораздаване, като отчитат прилагането на правото на ЕС, както и съдебната практика по Европейската конвенция за правата на човека и основните свободи. Етичните предизвикателства в работата на съдиите и прокурорите представляват важна част от каталога с присъствени обучения за съдиите от Върховния касационен съд, Върховния административен съд и прокурорите от Върховна касационна прокуратура и Върховна административна прокуратура.

- **Разработване на специализирана програма за обучение на съдиите от Върховния административен съд и административните съдилища в страната и за съдебните служители на Върховния административен съд и административните съдилища**

В сътрудничество с Върховния административен съд, Националният институт на правосъдието подготвя проектна инициатива по Оперативна програма "Добро управление", насочена към потребностите от обучение в областта на административното правосъдие и правото на Европейския съюз. Разработване на тематично помагало по Европейско право.

В рамките на проекта "Качествено професионално обучение за повишаване на ефективността на правосъдието" предвиждаме изготвянето на тематично помагало по Европейско право, което със своя практически подход към подбраните тематични, ефективно да допълни обучението по Европейско право в задължителните форми на първоначално обучение и в текущата квалификация на магистратите.

- **Обучения, насочени към изпълнение на препоръките на Европейската комисия в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка**

С оглед повишаването на ефективността на провежданите обучения по Механизма за сътрудничество и оценка, предвиждаме през 2017 г. учебните програми да бъдат приоритетно насочени към провеждането на обучения за оперативните работници и служители с разследващи функции на МВР с участието на прокурори и следователи. Обученията по тези програми ще бъдат проведени в рамките на проекта "Качествено професионално обучение за повишаване на ефективността на правосъдието", изпълняван по Оперативна програма "Добро управление".

- **Поставяне на началото на модулно обучение в областта на гражданските и търговските дела с международен елемент, което включва следните акценти:**

1.) Европейската заповед за плащане и прилагането на Регламент 1215/2012; 2.) Приложимо право по отношение на договорните задължения и извъндоговорните задължения (Рим I и Рим II); 3.) Родителската отговорност в контекста на Хагската конвенция от 1980 г. за гражданските аспекти за международно отвлечане на деца и Регламент "Брюксел IIa"; 4.) Прилагането на Регламент 650/2012 относно наследяването и европейското удостоверение за наследство.

- **Обучения по Комуникационната стратегия на съдебната власт (2014 - 2020)**

В рамките на проекта "Качествено професионално обучение за повишаване на ефективността на правосъдието", осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма "Добро управление", се предвижда провеждането на поредица от обучения по прилагането на Комуникационната стратегия за съдиите, определени като лица за

контакт с медиите, говорителите на прокуратурите и служителите на длъжност "Връзки с обществеността".

- **Обучения за административни ръководители в органите на съдебната система**

Основен акцент на проекта "Качествено професионално обучение за повишаване на ефективността на правосъдието" е изготвянето на нови учебни програми и провеждането на систематично обучение за административните ръководители на органите на съдебната власт, които да включват въпроси, свързани с планиране и изпълнение на бюджета, обществените поръчки, управление на човешките ресурси, достъп до обществена информация, работа с класифицирана информация, специални разузнавателни средства.

- **Програма за Регионални обучения на съдилищата и прокуратурите в страната**

През периода 2017 г. - 2018 г. Програмата за Регионални обучения на съдилищата и прокуратурите в страната се предвижда да бъде реализирана в рамките на проекта "Качествено професионално обучение за повишаване на ефективността на правосъдието" по Оперативна програма "Добро управление". Въз основа на подписаните партньорски декларации с 55 съдилища - партньори се планирани обучения за 3000 съдии, прокурори, следователи, служители на МВР и ДАНС, държавни съдебни изпълнители и съдии по вписванията.

- **Разработване на пилотно обучение по Европейската конвенция за правата на човека за служителите на Министерството на правосъдието с оглед задължението за предварителна оценка на законопроектите на Министерския съвет с ЕКПЧ и практиката на Европейския съд по правата на човека съгласно чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове.**

- **Нови обучения за държавни съдебни изпълнители и съдии по вписванията**

Нарастващите потребности от обучение на държавните съдебни изпълнители и съдиите по вписванията, свързани със специфични въпроси на изпълнителния процес и функционирането на електронната система на Съдебно-изпълнителната служба, са отчетени при разработването на Годишния план на НИП за следващата година с включването на специализирани обучения за целевата група. Обученията по тези програми ще бъдат проведени в рамките на проекта "Качествено професионално обучение за повишаване на ефективността на правосъдието", изпълняван по Оперативна програма "Добро управление".

## СЪДЕБНА АДМИНИСТРАЦИЯ

През 2017 г. основните акценти в работата на дирекция "Обучение на съдебната администрация" ще бъдат поставени върху следните дейности:

Обученията и дейностите, финансово осигурени по бюджет предвиждат провеждането на **12 обучения** с участие на **340 съдебни служители**, които включват: а.) Начално обучение за новопостъпили служители от съдилищата, както и въвеждащо обучение за служители от ПРБ; и б.) Текущи обучения за повишаване на квалификацията на съдебните служители по специализирани и интердисциплинарни теми. Планира се разработването на **1 нова учебна програма** и изготвяне на материали, както и актуализиране на **6 съществуващи учебни програми**.

Обученията и дейностите, финансово осигурени по проект предвиждат провеждането на **18 обучения** с участие на **540 съдебни служители**, както и разработването на 4 нови учебни програми.

По силата на **чл. 73 ал. 6 ЗСВ** за Националния институт на правосъдието възниква задължението съвместно със съдебния администратор или административния секретар на съответния съд да организира и проведе **начално обучение на съдебните заседатели**. В тази връзка през 2017 се предвиждат следните дейности във връзка с прилагането на закона: 1.) Разработване на учебна програма; 2.) Разработване на учебни материали; 3.) Осигуряване на лекторски екипи; 4.) Провеждане на пилотно обучение; и 5.) Организиране на обучения съгласно ЗСВ за **съдебните заседатели от 13 съдилища**.

#### УЧЕБНО-ИНФОРМАЦИОНЕН ЦЕНТЪР

През 2017 г. НИП планира да проведе **39 (тридесет и девет) електронни дистанционни обучения**, както следва:

- **12 електронни дистанционни обучения по актуализирани теми с финансиране от бюджета на НИП:**

Това са теми, към които има стабилен интерес при проведени издания през 2015 и 2016 година и са открити като значими в проведеното в периода м. октомври- м. ноември 2016 г. проучване на нуждите от обучение

Прогнозният брой на участниците в електронни обучения, финансирани с бюджетни средства през 2017 г. е **377**.

- **15 електронни дистанционни обучения по нови теми с финансиране от бюджета на проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието”, BG05SFOP001-3.002-0001-C01/ 11.11.2016 г., финансиран по ОПДУ**

В хода на изпълнение на проекта темите ще бъдат подбрани от работни групи с участие на магистрати от ВАС и ВКС. През 2017 г. ще бъдат проведени 15 обучения, които ще бъдат разпределени поравно между гражданското и търговското право, административното право и процес и съответно, наказателното право и процес.

Планираните по този проект електронни обучения ще стартират след м. март 2017 г. Общият брой на темите за целия срок на проекта е 30 (тридесет).

**Прогнозният брой на участниците в електронни обучения, финансирани с проектни средства през 2017 г. е 600.**

- **До 12 електронни дистанционни обучения в нови формати по предстоящ проект по ОПДУ<sup>1</sup> с работно наименование „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП”.**

Темите ще бъдат подбрани от работна група с участието на магистрати. Планираните по този проект електронни обучения ще стартират след м. май 2017 г. Прогнозният брой на участниците в **електронни обучения, финансирани с проектни средства през 2017 г. е 360.**

---

<sup>1</sup> Към 09.12.2016 г. проектното предложение е в процес на подготовка.

Общият прогнозен брой на участниците в **електронни дистанционни обучения през 2017 г. е 1337.**

В рамките на проект „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП” ще бъде **надграден Портала за електронни обучения на НИП** и ще бъдат разработени нови обучителни формати. Целта е да се разшири спектъра на предлаганите от НИП форми на електронно обучение, за да може да се дава гъвкав отговор на нарастващите потребности на участниците.

#### **Осъществяване на изследователска дейност**

**През 2017 г. в рамките на проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието”, BG05SFOP001-3.002-0001-S01/11.11.2016 г. (ОПДУ) НИП ще започне изследователска работа по теми от практиката, които ще подпомогнат дейността на магистратската общност. За целта ще бъдат идентифицирани теми в областта на гражданското, административното и наказателното право. Като краен резултат ще бъдат изготвени **3 аналитични разработки**. С това НИП ще започне пилотно да изпълнява **дейности по приложно изследване и анализ на практики** в областта на правосъдието **в съответствие с последните изменение в чл. 249, ал. 2 от ЗСВ.****

#### **Библиотека и Европейски документационен център**

Основното предназначение на библиотеката на НИП е да осигурява достъп до **професионално ориентирана литература** в полза на ученето през целия живот чрез разнообразие от услуги, които стигат до потребителите посредством различни информационни канали.

Стъпка в посока развитие на библиотеката в съвременен дух е превръщането ѝ в място за представяния на книги, диалог, дискусии и др. **През 2017 г. НИП предвижда да организира до 5 тематични представяния на книги**, както и да продължи инициативата от 2016 г. за провеждане на **Дни на отворените врати от 1-ви до 11-ти ноември.**

**Европейският документационен център** предоставя достъп до материали, получени чрез Представителството на Европейската комисия в **България** и/или **библиотеки и институции**, членувачи в мрежата „Европа Директно”. През 2017 г. НИП активно ще проучва и реализира възможности за осигуряване на достъп до бази данни с различни научни ресурси в полза на обученията и изследователската работа.

## **Официална интернет страница на НИП**

През 2017 г. ще бъде разработена **нова официална интернет страница на НИП**, която да отговаря на съвременните изисквания към интернет присъствието на обучителните институции по света. За да бъде съобразена с непосредствените потребности на ползващите я, НИП планира провеждане на проучване за визията, структурата и съдържанието на сайта сред потребителите.

### **Бюлетин на НИП**

В изпълнение на проект „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП” пилотно ще бъде издаден и разпространен първия брой на **електронен бюлетин**. Изданието ще съдържа актуална информация относно обучителната дейност на НИП и публикации в сферата на правораздаването за нуждите на обучението.

### **Стажантска програма**

През 2017 г. НИП ще разработи **модел на стажантска програма**. Привличането на млади хора за осъществяване на конкретни дейности би подпомогнало тяхното професионално развитие от една страна, а от друга би облекчило някои технически аспекти от дейността на НИП.

## **II. ИНСТИТУЦИОНАЛНИ И МЕЖДУНАРОДНИ ОТНОШЕНИЯ**

През 2017г. дейността на дирекцията ще се развива в следните направления:

- сътрудничество с **Европейската мрежа за съдебно обучение** във връзка с богатото разнообразие от обучителни инициативи (семинари, стажове, учебни посещения и др.), предлагани от Мрежата;
- сътрудничество с други **международни партньори** (Академия по Европейско право, Съвет на Европа, ОССЕ, школи за съдебно обучение от ЕС) , по проекти осъществявани с финансовата подкрепа на ЕК;
- осъществяване на конкретни дейности с международен елемент **по проект по Оперативна програма „Добро управление” „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП”**;
- НИП ще организира **4 обмена в България** за 31 европейски магистрати и обучители, 2 обмена на 12 младши магистри от ЕС, както и ще домакинства състезание за младши магистрати с 45 участници. На двата семинара по линия на Каталог + се очакват 20 магистрати от ЕС
- **институционално сътрудничество с МП** (механизъм за сътрудничество и оценка, доклади по мониторинга на групата държави срещу корупцията (GRECO), въпросник „Европейско съдебно обучение - Отчитане – 2015 г.“ от Европейската комисия (ЕК).), **ВСС** (Съвет за координиране на действията на органите на съдебната власт по участие в международни проекти програми, **МвнР** (постоянна комисия България-Бавария), **Дипломатически институт**, **Институт за публична администрация** и др.

### **III. ФИНАНСОВА ДЕЙНОСТ**

Утвърденият бюджет на НИП по Закона за държавния бюджет на Република България за 2017 г. е в размер на 3 617 700 лева., при планиран 3 634 200 лева.

В бюджета са предвидени всички разходи за издръжка на Института и осъществяване на учебната дейност, планирана в календара за 2017 г.

По отношение на проектното финансиране в рамките на 2 години по Оперативна програма "Добро управление" средствата са, както следва:

- 2 938 133 лв. – Проект № BG05SFOP001-3.002-0001 „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието”, финансиран от Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд, Договор № BG05SFOP001-3.002-0001-S01/11.11.2016 г.
- 6 429 026 лв. - Прогнозна стойност на проектобюджет по предстоящ проект с работно заглавие „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП”. Предстои одобрение.

### **IV. АДМИНИСТРАТИВНА ДЕЙНОСТ И УПРАВЛЕНИЕ**

Следвайки идеите, заложи в Концепцията ми за по-добро управление, както и за оптимизиране работата на администрацията на Института ще бъдат разработени и предложени нов Правилник за дейността на НИП и организационна структура. Ще бъдат разработени и предложени и нови Вътрешни правила за учебната дейност, за финансовия контрол и за обществените поръчки.